

Приложение
к приказу Муниципального бюджетного
учреждения культуры
«Централизованная библиотечная
система» муниципального образования
Черноморский район Республики Крым
от 24/3-16 № 52

АНТИКОРРУПЦИОННАЯ ПОЛИТИКА
Муниципального бюджетного учреждения культуры
«Централизованная библиотечная система»
муниципального образования Черноморский район Республики Крым

1. Цели и задачи внедрения антикоррупционной политики

1.1. Антикоррупционная политика в Муниципальном бюджетном учреждении культуры «Централизованная библиотечная система» муниципального образования Черноморский район Республики Крым (далее – МБУК «ЦБС») представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности.

1.2. Основопологающим нормативным правовым актом в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее - Федеральный закон № 273-ФЗ).

1.3. Основными мерами по предупреждению коррупции в МБУК «ЦБС» являются:

- определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- сотрудничество организации с правоохранительными органами;
- разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

1.4. Основными целями Антикоррупционной политики МБУК «ЦБС» являются:

- предупреждение коррупции в МБУК «ЦБС»;
- обеспечение ответственности за коррупционные проявления;
- формирование антикоррупционного сознания у работников.

1.5. Основными задачами Антикоррупционной политики МБУК «ЦБС» являются:

- формирование у работников единообразного понимания позиции МБУК «ЦБС» о неприятии коррупции в любых формах и проявлениях;
- минимизация риска вовлечения работников МБУК «ЦБС» в коррупционную деятельность;
- обеспечение ответственности за коррупционные проявления;
- мониторинг эффективности мер антикоррупционной политики;
- установление обязанности работников МБУК «ЦБС» знать и соблюдать требования настоящей политики, ключевые нормы антикоррупционного законодательства.

2. Используемые в политике понятия и определения

Коррупция - злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ).

Противодействие коррупции - деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного

самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона № 273-ФЗ):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Организация - юридическое лицо независимо от формы собственности, организационно-правовой формы и отраслевой принадлежности.

Контрагент - любое российское или иностранное юридическое или физическое лицо, с которым организация вступает в договорные отношения, за исключением трудовых отношений.

Взятка - получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп - незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Конфликт интересов - ситуация, при которой личная заинтересованность (прямая или косвенная) работника (представителя организации) влияет или может повлиять на надлежащее исполнение им должностных (трудовых) обязанностей и при которой возникает или может возникнуть противоречие между личной заинтересованностью работника (представителя организации) и правами и законными интересами организации, способное привести к причинению вреда правам и законным интересам, имуществу и (или) деловой репутации организации, работником (представителем организации) которой он является.

Личная заинтересованность работника (представителя организации) - заинтересованность работника (представителя организации), связанная с возможностью получения работником (представителем организации) при исполнении должностных обязанностей доходов в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц.

3. Основные принципы антикоррупционной деятельности МБУК «ЦБС»

Система мер противодействия коррупции в МБУК «ЦБС» основывается на следующих ключевых принципах:

3.1. Принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам.

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к организации.

3.2. Принцип личного примера руководства.

Ключевая роль руководства МБУК «ЦБС» в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутриорганизационной системы предупреждения и противодействия коррупции.

3.3. Принцип вовлеченности работников.

Информированность работников МБУК «ЦБС» о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

3.4. Принцип соразмерности антикоррупционных процедур риску коррупции.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения МБУК «ЦБС», ее руководителей и работников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности МБУК «ЦБС» коррупционных рисков.

3.5. Принцип эффективности антикоррупционных процедур.

Применение в организации таких антикоррупционных мероприятий, которые имеют низкую стоимость, обеспечивают простоту реализации и приносят значимый результат.

3.6. Принцип ответственности и неотвратимости наказания.

Неотвратимость наказания для работников МБУК «ЦБС» вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства организации за реализацию внутриорганизационной антикоррупционной политики.

3.7. Принцип открытости.

Информирование контрагентов, партнеров и общественности о принятых в организации антикоррупционных стандартах ведения деятельности.

3.8. Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга.

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

4. Область применения политики и круг лиц, попадающих под действие политики

4.1. Основным кругом лиц, попадающих под действие политики, являются работники МБУК «ЦБС», находящиеся с ней в трудовых отношениях, вне зависимости от занимаемой должности и выполняемых функций.

4.2. Политика распространяется также на лиц, выполняющих для МБУК «ЦБС» работы или предоставляющих услуги на основе гражданско-правовых договоров, для чего соответствующие положения включаются в текст договоров.

5. Должностные лица МБУК «ЦБС»,

ответственных за реализацию антикоррупционной политики

5.1. В МБУК «ЦБС» ответственным за противодействие коррупции исходя из установленных задач, специфики деятельности, штатной численности, организационной структуры, материальных ресурсов назначается работник, который является членом Совета при директоре МБУК «ЦБС», членом профкома и заведующим структурным подразделением.

5.2. Обязанности ответственного за противодействие коррупции включают в себя:

5.2.1. разработку проектов локальных нормативных актов МБУК «ЦБС», направленных на реализацию мер по предупреждению коррупции.

5.2.2. Прием и рассмотрение сообщений о случаях склонения работников к совершению коррупционных правонарушений в интересах или от имени иной организации, а также о случаях совершения коррупционных правонарушений работниками, контрагентами МБУК «ЦБС» или иными лицами.

5.2.3. Организация обучающих мероприятий по вопросам профилактики и противодействия коррупции и индивидуального консультирования работников.

5.2.4. Оказание содействия уполномоченным представителям контрольно-надзорных и правоохранительных органов при проведении ими инспекционных проверок деятельности организации по вопросам предупреждения и противодействия коррупции.

5.2.5. Оказание содействия уполномоченным представителям правоохранительных органов при проведении мероприятий по пресечению или расследованию коррупционных преступлений, включая оперативно-розыскные мероприятия.

6. Обязанности работников МБУК «ЦБС»,

связанные с предупреждением и противодействием коррупции

6.1. Обязанности работников МБУК «ЦБС» в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются общими для всех.

6.2. Общими обязанностями работников в связи с предупреждением и противодействием коррупции являются следующие:

6.2.1. Воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени МБУК «ЦБС».

6.2.2. Воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени МБУК «ЦБС».

6.2.3. Незамедлительно информировать ответственного по противодействию коррупции о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений.

6.2.4. Незамедлительно информировать ответственного по противодействию коррупции о ставшей известной информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами.

6.2.5. Сообщить ответственному по противодействию коррупции или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

7. Перечень антикоррупционных мероприятий, реализуемых МБУК «ЦБС»

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок исполнения	Ответственный
7.1. Нормативное обеспечение противодействия коррупции			
7.1.1.	Рассмотрение вопросов исполнения законодательства по борьбе с коррупцией на заседаниях Совета при директоре МБУК «ЦБС»	в течение года (по мере необходимости)	Администрация МБУК «ЦБС»
7.1.2.	Формирование пакета дополнительных документов, необходимых для организации работы по предупреждению коррупционных проявлений в МБУК «ЦБС»: - Положение об антикоррупционной политике МБУК «ЦБС»; - Кодекс деловой этики и служебного поведения работников	2 - 3 кварталы	Ответственный по противодействию коррупции
7.1.3.	Анализ и уточнение должностных инструкций работников МБУК «ЦБС», деятельность которых в наибольшей мере подвержено риску коррупционных проявлений. Ознакомление вновь принимаемых работников под роспись с пакетом документов по антикоррупционной деятельности МБУК «ЦБС»	в течение года	Ответственный по противодействию коррупции
7.1.4.	Ознакомление работников с Антикоррупционной политикой МБУК «ЦБС»	Апрель	Директор
7.2. Разработка и введение специальных антикоррупционных процедур			
7.2.1.	Введение процедуры информирования работниками ответственного лица работодателя о случаях склонения их к совершению коррупционных нарушений, о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами и порядка рассмотрения таких сообщений	в течение года	Ответственный по противодействию коррупции
7.2.2.	введение процедуры информирования работниками работодателя о возникновении конфликта интересов и порядка урегулирования выявленного конфликта интересов	в течение года	Ответственный по противодействию коррупции
	введение процедур защиты работников, сообщивших о коррупционных правонарушениях в деятельности МБУК «ЦБС», от формальных и неформальных санкций	в течение года	Ответственный по противодействию коррупции

7.3. Повышение эффективности процессов управления МБУК «ЦБС» в целях предупреждения коррупции			
7.3.1.	Контроль за организацией в установленном порядке предоставления платных услуг в МБУК «ЦБС»	в течение года	Ответственный по противодействию коррупции
7.4. Правовое просвещение и повышение антикоррупционной компетентности работников МБУК «ЦБС»			
7.4.1.	Организация и проведение мероприятий по повышению квалификации работников МБУК «ЦБС» по программе противодействия коррупции в рамках «Школы практического опыта»	в течение года	Методико-библиографический отдел
7.4.2.	Оказание консультативной помощи работникам МБУК «ЦБС» по вопросам, связанным с соблюдением ограничений, выполнением обязательств, ненарушения запретов, установленных законодательством и иными нормативными документами Российской Федерации.	в течение года	Ответственный по противодействию коррупции
7.5. Правовое просвещение и повышение антикоррупционной компетентности пользователей МБУК «ЦБС»			
7.5.1.	Организация выставки для повышения антикоррупционной компетентности пользователей МБУК «ЦБС»	в течение года	Ответственный по противодействию коррупции
7.6. Обеспечение доступа пользователей к информации о деятельности МБУК «ЦБС» и ее пользователей			
7.6.1.	Обеспечение предоставления информации об оказании библиотечных услуг посредством сети ИНТЕРНЕТ.	в течение года	Отдел АИБТ Ответственный по противодействию коррупции
7.6.2.	Обеспечение размещения на сайте МБУК «ЦБС» в рубрике «Антикоррупция» информации об исполнении мероприятий по противодействию коррупции в МБУК «ЦБС», а также контактного телефона, ФИО ответственного лица для обращений граждан.	в течение года	Отдел АИБТ Ответственный по противодействию коррупции
7.6.3.	Обеспечение своевременного размещения информации о МБУК «ЦБС» на официальных сайтах Правительства Российской Федерации	ежеквартально	Ответственный по противодействию коррупции
7.6.4.	Проведение анкетирования пользователей об удовлетворенности качеством услуг МБУК «ЦБС» с включением вопросов, касающихся проявления правонарушений в МБУК «ЦБС»	в течение года	Ответственный по противодействию коррупции
7.7. Оценка результатов проводимой антикоррупционной работы и распространение отчетных материалов			
7.7.1.	проведение регулярной оценки результатов работы по противодействию коррупции (ежегодно)	Декабрь	Ответственный по противодействию коррупции
7.7.2.	подготовка и распространение отчетных материалов о проводимой работе и достигнутых результатах в сфере противодействия коррупции (ежегодно)	Декабрь	Ответственный по противодействию коррупции

8. Оценка коррупционных рисков

8.1. Целью оценки коррупционных рисков является определение конкретных процессов и видов деятельности Библиотеки, при реализации которых наиболее высока вероятность совершения работниками организации коррупционных правонарушений как в целях получения личной выгоды, так и в целях получения выгоды МБУК «ЦБС».

8.2. Порядок проведения оценки коррупционных рисков:

8.2.1. Представить деятельность МБУК «ЦБС» в виде отдельных процессов, в каждом из которых выделить составные элементы.

8.2.2. Выделить «критические точки» - для каждого процесса определить элементы, при реализации которых наиболее вероятно возникновение коррупционных правонарушений.

8.2.3. Для каждого элемента, реализация которого связана с коррупционным риском, составить описание возможных коррупционных правонарушений, включающее:

8.2.3.1. Характеристику выгоды или преимущества, которое может быть получено МБУК «ЦБС» или ее отдельными работниками при совершении «коррупционного правонарушения».

8.2.3.2. Должности в МБУК «ЦБС», которые являются «ключевыми» для совершения коррупционного правонарушения - участие каких должностных лиц МБУК «ЦБС» необходимо, чтобы совершение коррупционного правонарушения стало возможным.

8.2.3.3. Вероятные формы осуществления коррупционных платежей.

8.2.3.4. Разработать комплекс мер по устранению или минимизации коррупционных рисков

9. Конфликт интересов

9.1. Работники в целях раскрытия и урегулирования конфликта интересов обязаны:

9.1.1. При принятии решений по деловым вопросам и выполнении своих трудовых обязанностей руководствоваться интересами МБУК «ЦБС» - без учета своих личных интересов, интересов своих родственников и друзей.

9.1.2. Избегать (по возможности) ситуаций и обстоятельств, которые могут привести к конфликту интересов.

9.1.3. Раскрывать возникший (реальный) или потенциальный конфликт интересов; содействовать урегулированию возникшего конфликта интересов.

9.2. Библиотека берёт на себя обязательство конфиденциального рассмотрения представленных сведений и урегулирования конфликта интересов.

9.3. Поступившая информация подлежит тщательной проверке уполномоченным на это должностным лицом с целью оценки серьезности возникающих для МБУК «ЦБС» рисков и выбора наиболее подходящей формы урегулирования конфликта интересов.

9.4. Способы разрешения конфликта интересов:

9.4.1. Ограничение доступа работника к конкретной информации, которая может затрагивать личные интересы работника.

9.4.2. Добровольный отказ работника или его отстранение (постоянное или временное) от участия в обсуждении и процессе принятия решений по вопросам, которые находятся или могут оказаться под влиянием конфликта интересов.

9.4.3. Пересмотр и изменение функциональных обязанностей работника.

9.4.4. Временное отстранение работника от должности, если его личные интересы входят в противоречие с функциональными обязанностями.

9.4.5. Перевод работника на должность, предусматривающую выполнение функциональных обязанностей, не связанных с конфликтом интересов.

9.4.6. Передача работником принадлежащего ему имущества, являющегося основой возникновения конфликта интересов, в доверительное управление.

9.4.7. Отказ работника от своего личного интереса, порождающего конфликт с интересами Библиотеки; увольнение работника из Библиотеки по инициативе работника.

9.4.8. Увольнение работника по инициативе работодателя за совершение дисциплинарного проступка, то есть за неисполнение или ненадлежащее исполнение работником по его вине возложенных на него трудовых обязанностей.

9.5. Приведенный перечень способов разрешения конфликта интересов не является исчерпывающим.

9.6. В каждом конкретном случае по договоренности МБУК «ЦБС» и работника, раскрывшего сведения о конфликте интересов, могут быть найдены иные формы его урегулирования.

9.7. Ответственными за прием сведений о возникающих (имеющихся) конфликтах интересов являются ответственный за противодействие коррупции, непосредственный начальник работника, директор.

9.8. Рассмотрение полученной информации проводится коллегиально.

8. Ответственность работников за несоблюдение требований антикоррупционной политики МБУК «ЦБС»

8.1. Работники МБУК «ЦБС» за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 13 Федерального закона № 273-ФЗ).

9. Порядок пересмотра и внесения изменений в антикоррупционную политику организации

9.1. Данный локальный нормативный акт может быть пересмотрен, в него могут быть внесены изменения в случае изменения законодательства Российской Федерации. Конкретизация отдельных аспектов антикоррупционной политики может осуществляться путем разработки дополнений и приложений к данному акту.

Директор МБУК «ЦБС»



В. А. Кисель